

Intermunicipalidad metropolitana y Finanzas Públicas: Un análisis de los determinantes del gasto público municipal en México

*Manuel Kinto**

This research seeks to extend the literature on empirical analysis of the determinants of municipal spending in Mexico, through three ways. First, the analysis is focused on formally demarcated municipalities that belong to metropolitan zones in the country. Second, it found that exist differences in the fiscal performance between the municipalities that have a physical conurbation and those that have not, while the first type generates more revenue than the second type, this also spend more of its resources for current spending. And third, it research tested empirically the theory on the determinants of public spending through econometric modeling, specifically OLS's -Ordinaries Least Squares -. Among the factors that were discussed are: GDP per capita, municipal revenues per capita for concept of federal grants and whether the review year were running municipal elections. But also for physically neighboring municipalities (first type), it was analyzed the impact on administrative expenditure of the dichotomous variable if they were inter-municipal partnerships, variable that resulted significant and shows that had a negative impact to administrative expenditure. This situation opens the possibility for the establishment of inter-municipal partnerships as a mechanism for the provision of public goods in metropolitan zones in Mexico.

12 | 13

Este ensayo busca ampliar la literatura sobre el análisis empírico de los factores determinantes del gasto municipal en México, a través de tres formas: 1) el análisis está centrado en municipios delimitados oficialmente como municipios pertenecientes a las zonas metropolitanas en el país; 2) se comprueba que existen diferencias en el comportamiento fiscal entre los municipios que están conurbados físicamente y los que no lo están, ya que mientras los primeros generan más ingresos propios

* Escuela de Graduados en Administración Pública y Política Pública (EGAP)

Tecnológico de Monterrey, Campus Monterrey

que los segundos, también destinan mayor porcentaje de sus recursos al gasto corriente; y 3), se prueba empíricamente la teoría sobre los factores determinantes de gasto público a través de modelos económicos, específicamente OLS´s -Mínimos Cuadrados Ordinarios-. Entre los factores que se analizan, están: el PIB per cápita, el ingreso per cápita por participaciones federales y si en el año de análisis hubo elecciones municipales. Además, para los municipios conurbados físicamente, se analizó el impacto en el gasto administrativo de la variable dicotómica si estaban asociados intermunicipalmente, variable que resultó significativa y con impacto negativo al gasto administrativo. Situación que abre la posibilidad al establecimiento de las asociaciones intermunicipales como mecanismo para el aprovisionamiento de bienes públicos en las zonas metropolitanas de México.

Keywords: local expenditure, metropolitan municipalities, fiscal federalism, inter-municipal partnerships

JEL Classification: H31, H41

I. PROCESO DE METROPOLIZACIÓN

En esta primera sección se analiza el proceso de metropolización en México, se parte de las implicaciones políticas y financieras que han existido en la experiencia de Estados Unidos. Asimismo se delimita el objeto de estudio a partir de las zonas metropolitanas definidas oficialmente en el país.

ZONAS VS ÁREAS METROPOLITANAS

Negrete y Salazar (1986) señalan que el término zona metropolitana tiene sus orígenes en Estados Unidos durante los años veinte del siglo pasado y se utiliza para referirse a una ciudad grande cuyos límites rebasan los de la unidad político-administrativa que originalmente la contenía; en el caso de México, dicha unidad es el municipio (SEDESOL, CONAPO, INEGI, 2007).

Otra definición de zona metropolitana es la que Unikel (1978) señala como la extensión territorial que incluye a la unidad político-administrativa que contiene la ciudad central, y las unidades político-administrativas contiguas a ésta que tienen características urbanas, tales como sitios de trabajo o lugares de residencia de trabajadores dedicados a actividades no