

Áreas metropolitanas y efecto desbordamiento: aspectos metodológicos y evidencia empírica

Albert Solé*

This paper surveys the literature on spillovers of local policies in metropolitan areas, making special emphasis on the existing empirical evidence for Spain. We analyze several types of externalities or 'spillover effects': (i) 'congestion externalities', arising when non-residents visit a locality and consume public services therein; (ii) 'spillovers of the benefit of public services', which arise when non residents obtain benefits from local public services provided by another locality, without the need of visiting it physically; (iii) externalities related with local land-use and economic promotion policies, which arise from local development policies that have some effect on the economy of neighbouring localities. In all these cases, the paper gives a clear description of the argument, describes the empirical methodology that can be used to gauge its relevance, and surveys the main empirical results focusing in the Spanish case. The paper concludes with some policy recommendations.

En este trabajo se realiza una revisión de la literatura acerca del desbordamiento de los efectos de las políticas locales en áreas metropolitanas, haciendo especial énfasis en la evidencia empírica existente sobre este fenómeno en el caso español. Se analizan los distintos tipos externalidades o 'efectos desbordamiento' que se pueden llegar a producir: (i) 'externalidades de congestión', que se producen cuando los no residentes visitan un municipio y consumen los servicios públicos provistos por el mismo, (ii) 'desbordamiento del beneficio' de los servicios públicos locales, que se produce cuando los no residentes se benefician también de los servicios producidos por otro municipio, sin que sea necesario que para ello deban desplazarse físicamente al mismo, (iii) externalidades relacionadas con las políticas urbanísticas y de

*Dep. de Hacienda Pública & Institut d'Economia de Barcelona (IEB). Universitat de Barcelona

promoción económica, que se producen cuando un municipio intenta promover un determinado tipo de desarrollo económico que tiene también algún impacto en los municipios colindantes. Para todos estos casos, el trabajo proporciona una descripción clara del argumento, describe la metodología empírica que puede utilizarse para valorar su alcance, y proporciona una síntesis de los principales resultados empíricos existentes, concentrándose en el caso español. El trabajo concluye esbozando algunas recomendaciones de política económica que se derivan de la evidencia empírica existente.

Key words: 'spillovers', local government

JEL classification: H73, R38

1. INTRODUCCIÓN

El mapa municipal español está muy fragmentado. España tiene en la actualidad 8.102 municipios, cifra superada en la Unión Europea solamente por Alemania (13.829) y Francia (36.782) (ver Bosch y Espasa, 2006). Sólo el 3.4% de los municipios españoles tienen más de 20.000 habitantes y el 86% tienen menos de 5.000. Esta fragmentación es un fenómeno que se produce en todos los puntos del territorio español, en las distintas CCAA, y tanto en entornos rurales como urbanos. El área metropolitana de Barcelona (Región Metropolitana de Barcelona, RMB), por ejemplo, está formada por 164 municipios; es decir, por 164 unidades que tienen la posibilidad de tomar decisiones independientes en un gran número de cuestiones cuyos efectos no se circunscriben en muchos casos a los límites del propio término municipal.

En las áreas urbanas, además, la fragmentación se mezcla con un grado de movilidad de la población y la actividad económica muy elevadas. Por ejemplo, en entornos urbanos, una proporción sustancial de las actividades desarrolladas por los ciudadanos se llevan a cabo fuera del municipio de residencia. De acuerdo con estadísticas recientes de movilidad diaria (*Estadística de Movilidad Obligada por Motivos de Trabajo o Estudio*, Censo de Población de 2001), sin considerar la ciudad de Barcelona, el 41% de los ocupados en la RMB se desplazan diariamente fuera de su municipio de residencia por motivos de trabajo. La distancia media de desplazamiento al trabajo está alrededor de los 18 Km (Solé, 2006a), una cifra que desborda claramente los límites municipales.