

Cooperación intermunicipal e identidad territorial en espacios rurales: el futuro de la comarca

*Andrés Precedo**

This paper presents a reflection on future of the comarca (rural district), understood like a territory for the local cooperation in rural spaces, being based on the European and Spanish experiences. In the first place the models applied in the Spanish regions settle down; next one analyzes the model of Galicia, that contributed to the comarca a strategic value for the integrated local development, the social cooperation and the citizen participation, with base in the identity and the sense of property. From a new perspective a new theory is constructed here that contributes to the comarca like of cohesion territories internally that, by means of the cooperation, can be transformed into innovating, generating social capital and an increase of their competitiveness in the new context of the system of cities and the organization of the territory. Finally measures set out to adapt the governability and the functionality of these intermediate scales to the new challenges of the global society.

113

Este artículo presenta una reflexión sobre el futuro de la comarca, entendida como un territorio para la cooperación intermunicipal en espacios rurales, basándose en las experiencias europeas y españolas. En primer lugar se establecen los modelos aplicados en las regiones españolas. A continuación, se analiza el modelo de Galicia que, con base en la identidad y el sentido de pertenencia, aportó a la comarca un valor estratégico para el desarrollo local integrado, la cooperación social y la participación ciudadana. A partir de aquí se construye una nueva teoría que aporta a la comarca nuevos contenidos estratégicos como territorios locales cohesionados internamente que, mediante la cooperación, pueden transformarse en entornos innovadores, generadores de capital social y de un incremento de su competitividad en el nuevo contexto del sistema de ciudades y de la organización del territorio. Finalmente se proponen medidas para adaptar la

* Catedrático de Geografía Humana. Universidad de Santiago de Compostela

governabilidad y la funcionalidad de estas escalas intermedias a los nuevos retos de la sociedad global.

Key words: integrated local development, social capital and cultural, spatial growth and policentric urban network, behaviorism and endogenous development

JEL classification: R11, R58, Z13

1. LA COMARCA ANTE LAS NUEVAS REALIDADES TERRITORIALES

En los últimos veinte años muchas han sido las transformaciones que han experimentado las teorías y los procesos relacionados con la organización territorial de los países europeos. Los nuevos modelos de gobernabilidad, por un lado, han introducido nuevas formas de incorporar los principios de cooperación del sector público con el privado y de democracia participativa. De otra parte las nuevas pautas del proceso de urbanización, principalmente a partir de la segunda metropolización, han generado una ruptura de las relaciones urbano-rural anteriores. Asimismo, el incremento de la movilidad y la disminución de los tiempos de desplazamiento han modificado y ampliado las áreas funcionales dando lugar a nuevos espacios socioeconómicos. También los procesos de despoblamiento del medio rural y el consiguiente debilitamiento del tejido productivo local han introducido nuevas disfunciones, a menudo irreversibles, en la organización funcional preexistente; por no citar el amplio conjunto de innovaciones, actuales y previsibles, asociadas a las aplicaciones de las nuevas tecnologías.

Tan amplio conjunto de factores había de llevar necesariamente a una revisión de los modelos territoriales ante la creciente divergencia entre los espacios institucionales y los funcionales. En las áreas metropolitanas se está produciendo una importante evolución de la teoría y en la práctica, en parte por la ineficacia mostrada por el modelo administrativo de los años 60/70, y en parte por la debilidad política, financiera y democrática de los entes metropolitanos creados; pero, sobre todo, por la necesidad de buscar nuevos modelos de gobernabilidad mejor adaptados a las características de una sociedad urbana más compleja, más plural y también más afectada por crisis cíclicas. En contraste, los espacios rurales han experimentado avances considerablemente menores, ya que aparte de las mancomunidades de municipios, cuya inestabilidad y asimetría ha sido muchas veces puesta de manifiesto (J. Olivier, 1997), la única innovación considerable ha sido la creación de comunidades territoriales incentivadas des-